Vastaanottaja
Vöyrin kunta

Asiakirja
Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

Päivämäärä
14.6.2022

VÖYRIN KUNTA
MAKSAMAAN KOULUALUEEN ASEMAKAAVA



RAMBØLL Bright ideas. Sustainable change.

VÖYRIN KUNTA
MAKSAMAAN KOULUALUEEN ASEMAKAAVA

Projekti	**MAKSAMAAN KOULUALUEEN ASEMAKAAVA**
Vastaanottaja	**Vöyrin kunta**
Asiakirja	**Osallistumis- ja arviointisuunnitelma**
Päivämäärä	**9.6.2022, 14.6.2022**
Laatija	**Jonas Lindholm, Joel Nylund**
Käännös ja tarkastus	**Päivi Märjenjärvi**

Ramboll
Teräksenkuja 1-3 E
65100 VAASA

P +358 20 755 611
F +358 20 755 6201
https://fi.ramboll.com

Ramboll Finland Oy
Y-tunnus 0101197-5, ALV rek.
Kotipaikka Espoo

SISÄLLYSLUETTELO

1.	**LÄHTÖKOHDAT**	**2**
1.1	Mitä osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) tarkoittaa?	2
1.2	Aloite ja kaavoituspäätös	2
1.3	Kaavoituksen tausta ja tavoitteet	2
2.	**SUUNNITTELUN KOHDE JA VAIKUTUSALUE**	**3**
2.1	Rakennettu ympäristö	4
2.2	Ympäristön nykytila	6
2.3	Maanomistusolot	7
3.	**SUUNNITTELUTILANNE**	**7**
3.1.1	Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet	7
3.1.2	Pohjanmaan maakuntakaava 2040	7
3.1.3	Yleiskaava	9
3.1.4	Asemakaava	9
3.2	Pohjakartta	9
3.3	Selvitykset	10
4.	**VAIKUTUSTEN ARVIOINTI**	**10**
5.	**OSALLISET JA ASIANTUNTIJATAHOT**	**11**
6.	**KAAVOITUKSEN ERI VAIHEET, VUOROVAIKUTUS JA AIKATAULU**	**12**
6.1	Kaavoituksen eri vaiheet	12
6.2	Aikataulu	12
7.	**YHTEYSTIEDOT**	**13**

1. LÄHTÖKOHDAT

1.1 Mitä osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) tarkoittaa?

Kaavaa laadittaessa tulee riittävän aikaisessa vaiheessa laatia kaavan tarkoitukseen ja merkitykseen nähden tarpeellinen suunnitelma osallistumis- ja vuorovaikutusmenettelyistä sekä kaavan vaikutusten arvioinnista. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa (OAS) ei tarvitse laatia vaikutuksiltaan vähäisestä asemakaavasta. (MRL 63 §)

Kaavoitusjaosto hyväksyy ja päättää osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtäville laittamisesta. OAS asetetaan nähtäville 14–30 päivän ajaksi. Osalliset voivat antaa palautetta OAS:sta.

Osallisia ovat alueen maanomistajat ja ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa sekä ne viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään. (MRL 62 §)

Tätä osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa päivitetään tarvittaessa suunnitteluprosessin aikana.

Palaute osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta

Tämä osallistumis- ja arviointisuunnitelma on saatavilla Vöyrin kunnan kunnantalolta, Vöyrintie 18, 66600 Vöyri ja/tai kunnan internetsivuilta www.vora.fi.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta voi antaa palautetta seuraavasti:

Kaavoitusinsinööri
Mats Dahlin
Puh. +358 50 347 1829
Sähköposti: mats.dahlin@vora.fi

1.2 Aloite ja kaavoituspäätös

Aloitteen asemakaavan laatimisesta on tehnyt Vöyrin kunta. Kaavoitusjaosto päätti 9.6.2022 kaavoituksen käynnistämisestä.

1.3 Kaavoituksen tausta ja tavoitteet

Kunnan kehitys on osoittanut, että Maksamaalla on lähitulevaisuudessa kasvava tarve oppilaspaikoille mm. ajatellen alueen suosiota asuinalueena. Koulurakennus on jo nykyisin liian pieni, että kaikki tarpeelliset toiminnot mahtuisivat siihen, joten laajentaminen on perusteltua.

Tavoitteena on tutkia asemakaavalla kaava-alueen edellytykset Maksamaan koulutoiminnan laajentamiseen. Asemakaavan tulee mahdollistaa koulun rakentaminen joko nykyisen koulun tai nykyisen päiväkodin yhteyteen.

2. SUUNNITTELUN KOHDE JA VAIKUTUSALUE

Kaava-alue käsittää kaksi mahdollista paikkaa uudelle koululle ja sen toiminnoille sekä niitä yhdistäviä alueita.

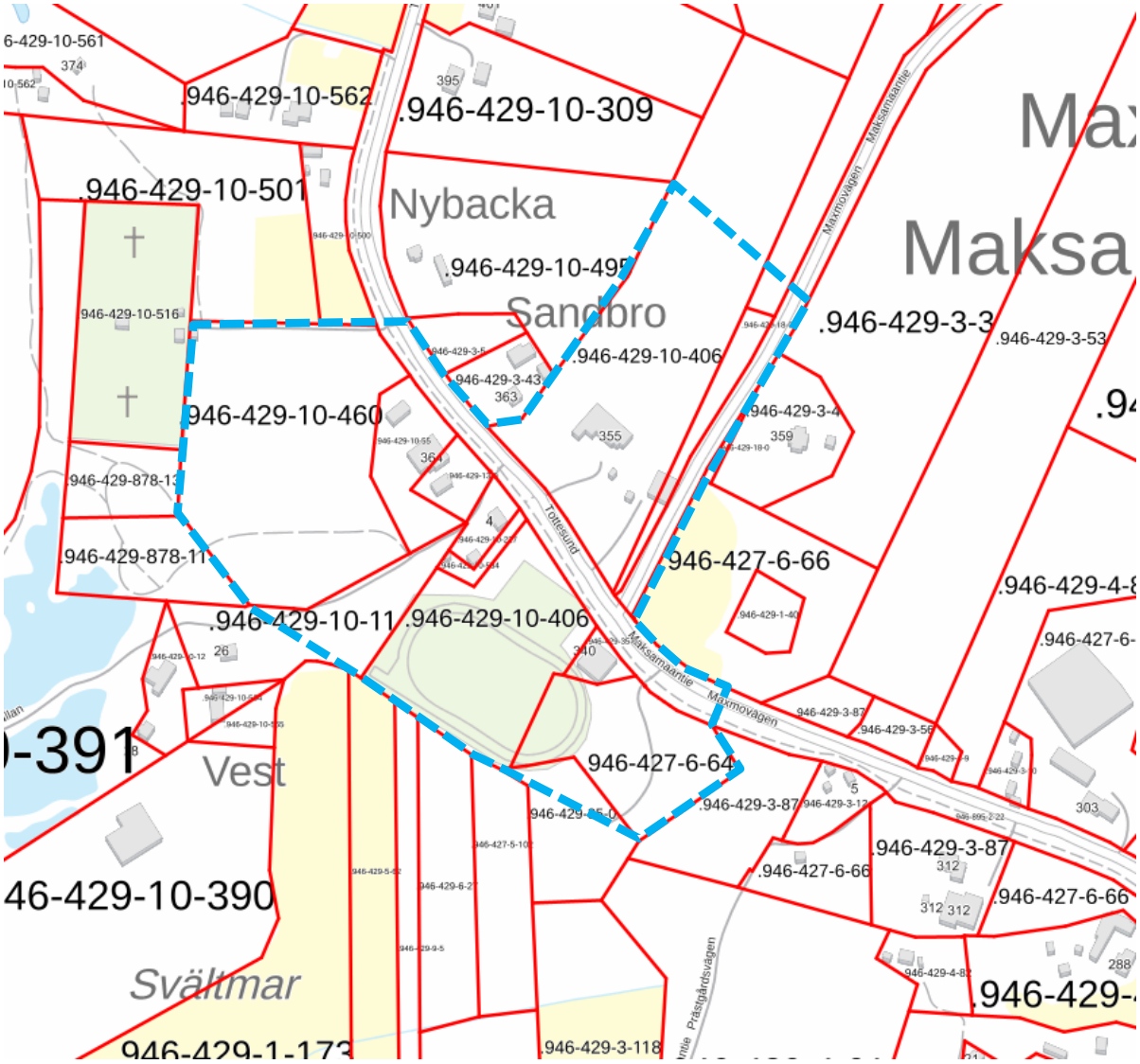
Ensimmäinen alue koskee nykyistä Maksamaan kirkonkylän koulualuetta sekä siihen liittyvää metsäaluetta. Tarkoituksena on, että uusi koulu sijoitettaisiin nykyisen metsäalueen länsipuolelle siten, että koulualueiden yhdistämisellä voidaan saada etuja yhteiskäyttöön. Koulun eteläpuolella lyhyen matkan päässä on Maksamaan liikuntahalli. Hautausmaa pysäköintialueineen on heti alueen luoteispuolella.

Toinen selvitettävä koulualue sijoittuu nykyisen Tottebon päiväkodin koillispuolelle. Maankäyttöä tullaan tarkastelemaan kokonaisuutena, koska koulu, päiväkoti, urheilualue sekä liikenneratkaisut liittyvät kiinteästi toisiinsa.

Alueen likimääräinen sijainti ja laajuus on esitetty alla olevissa kuvissa, rajausta tarkennetaan kaavan luonnosvaiheeseen.



Kuva 1. Suunnittelualueen likimääräinen sijainti ©MML



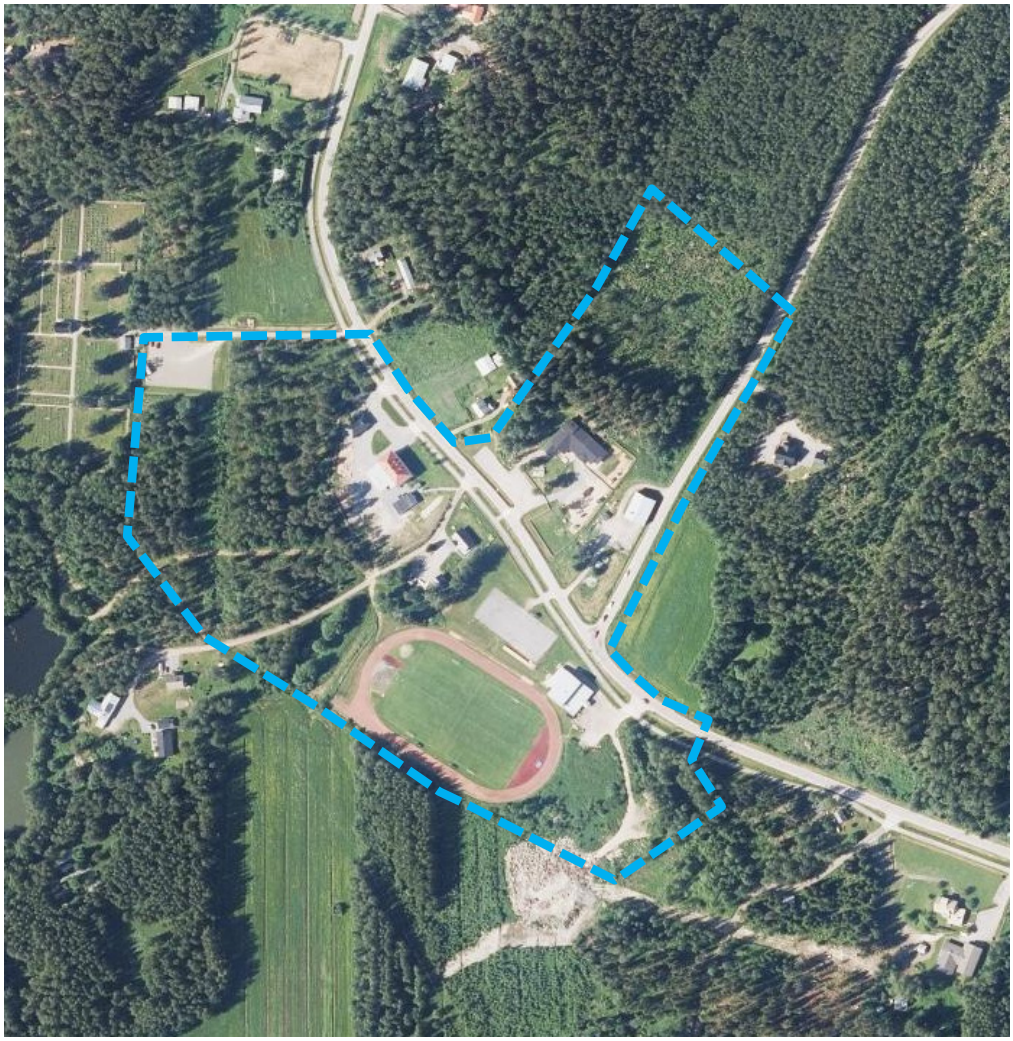
Kuva 2. Suunnittelualueen likimääräinen laajuus ©MML

2.1 Rakennettu ympäristö

Alueella ja sen välittömässä läheisyydessä on nykyään harvakseltaan pientaloasutusta maaseutuympäristössä, jossa avoimet viljelysalueet vuorottelevat tiheämpien metsäosuuksien kanssa. Länsipuolen rannoilla on vapaa-ajan asutusta. Osa yleisistä teistä Tottesund ja Maksamaantie kuuluvat alueeseen.

Jalankulku- ja pyöräily-yhteyksiä on toteutettu kylän keskiosiin. Jalankulkureitti yhdistää nykyistä koulualuetta ja urheilukenttää. Maksamaan palvelut sijoittuvat pääosin kaava-alueen eteläpuolelle noin 1,2 km etäisyydelle.

Nykyinen koulurakennus kaava-alueella on rakennettu alun perin vuosina 1932–1939 (ks. kansikuva), laajennus on tehty 1980-luvulla.



Kuva 3. Ilmakuva suunnittelualueelta (2021) ja alueen likimääräinen rajaus. ©MML



Kuva 4. Koulualueen rakennuksia, tilapäisiä opetustiloja on nykyisellään sijoitettu parakkeihin tilanpuutteen takia.

2.2 Ympäristön nykytila

Osa alueesta on ennestään rakennettua koulurakennuksineen ja siihen liittyvine piha-alueineen. Koulupihan ympärillä on vanha kiviaita, joka on rakennettu noin 1930-luvulla. Rakentamattomat osat kaava-alueesta ovat harvahkoa sekametsää.



Kuva 5. Kiviaita koulualueen ympärillä, taustalla harvaa sekametsää.



Kuva 6. Vasemmalla kiviaita, oikealla harvaa metsikköä koulualueen länsipuolella.

2.3 Maanomistusolot

Maa-alue on kunnan sekä seurakunnan omistuksessa.

3. SUUNNITTELUTILANNE

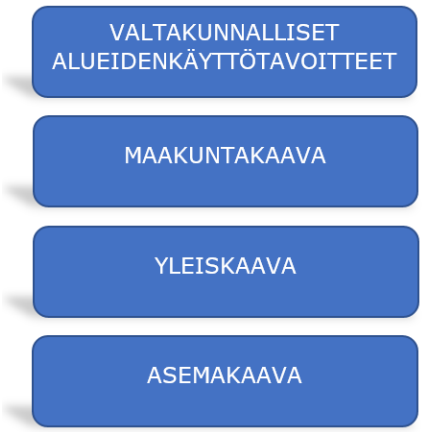
Maankäytön suunnittelujärjestelmän lähtökohtana on tarkentuva suunnittelu, jossa valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet sekä yleispiirteiset kaavat, eli maakuntakaava ja yleiskaava, ohjaavat yksityiskohtaisten asemakaavojen suunnittelua.

Alla on selvitetty kaavoitettavan alueen suunnittelutilannetta.

3.1.1 Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet

Valtioneuvoston päätös uudistetuista valtakunnallisista alueidenkäyttötavoitteista tuli voimaan 1.4.2018. Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet on jaettu asiasisältönsä mukaisesti seuraaviin kokonaisuuksiin:

- Toimivat yhdyskunnat ja kestävä liikkuminen
- Tehokas liikennejärjestelmä
- Terveellinen ja turvallinen elinympäristö
- Elinvoimainen luonto- ja kulttuuriympäristö sekä luonnonvarat
- Uusiutumiskykyinen energiahuolto

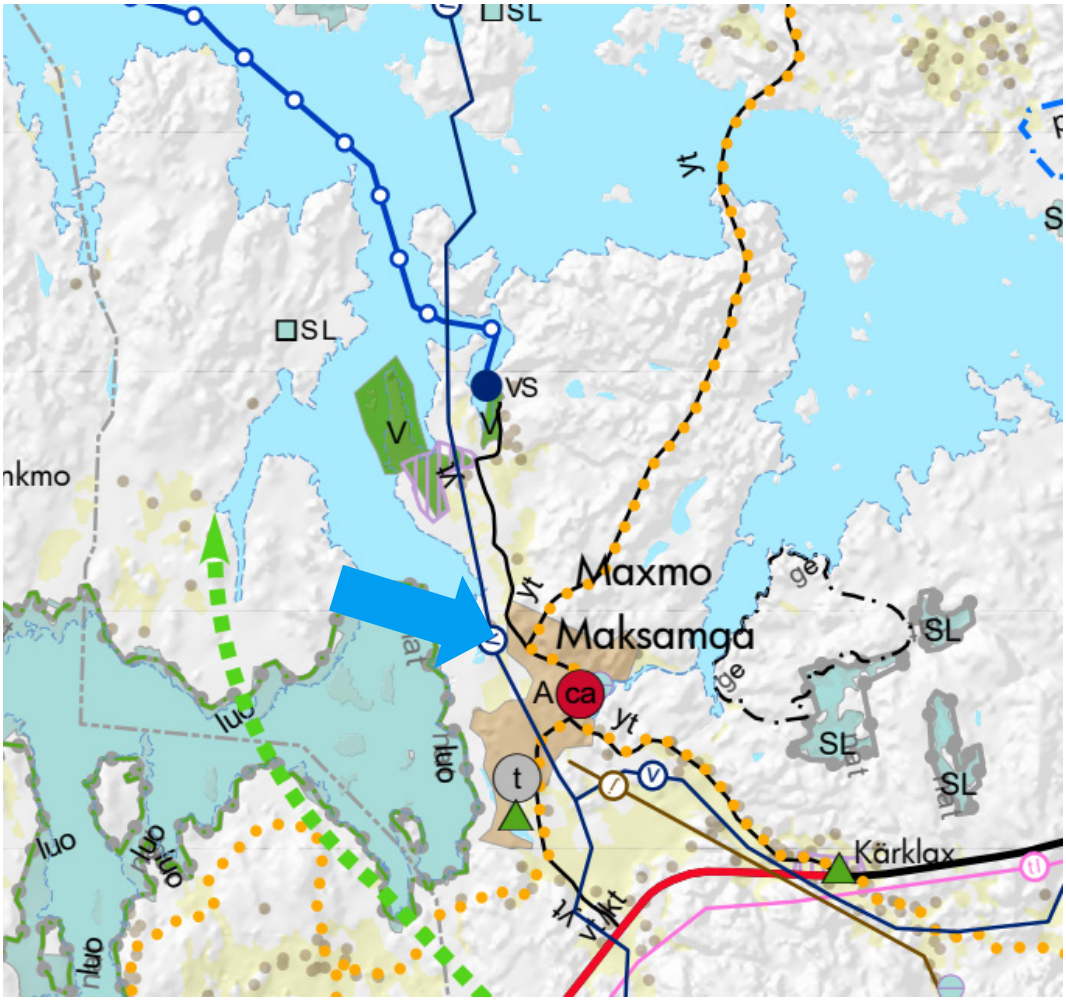


3.1.2 Pohjanmaan maakuntakaava 2040

Maakuntakaava on suunnitelma, jossa on osoitettu alueidenkäytön ja yhdyskuntarakenteen periaatteet liiton toiminta-alueella. Suunnittelusta vastaa maakuntaliitto eli Vöyrissä Pohjanmaan liitto.

Kaava sisältää yleispiirteisen suunnitelman alueiden käytöstä maakunnassa tai sen osa-alueella. Maakuntakaavan tehtävä on määritellä alueidenkäyttö ja yhdyskuntarakentamisen perusteet sekä osoittaa aluevarauksia, jotka kuuluvat kansallisiin tai maakunnallisiin tavoitteisiin tai alueidenkäyttöön, joka koskee useampia kuin yhtä kuntaa, siinä laajuudessa ja tarkkuudella, että alueidenkäyttö voidaan sovittaa yhteen.

Pohjanmaan maakuntavaltuusto hyväksyi kaavan 15.6.2020. Kaava tuli voimaan 11.9.2020.



Kuva 7. Ote pohjanmaan maakuntakaavasta 2040. Suunnittelualue osoitettu sinisellä nuolella.

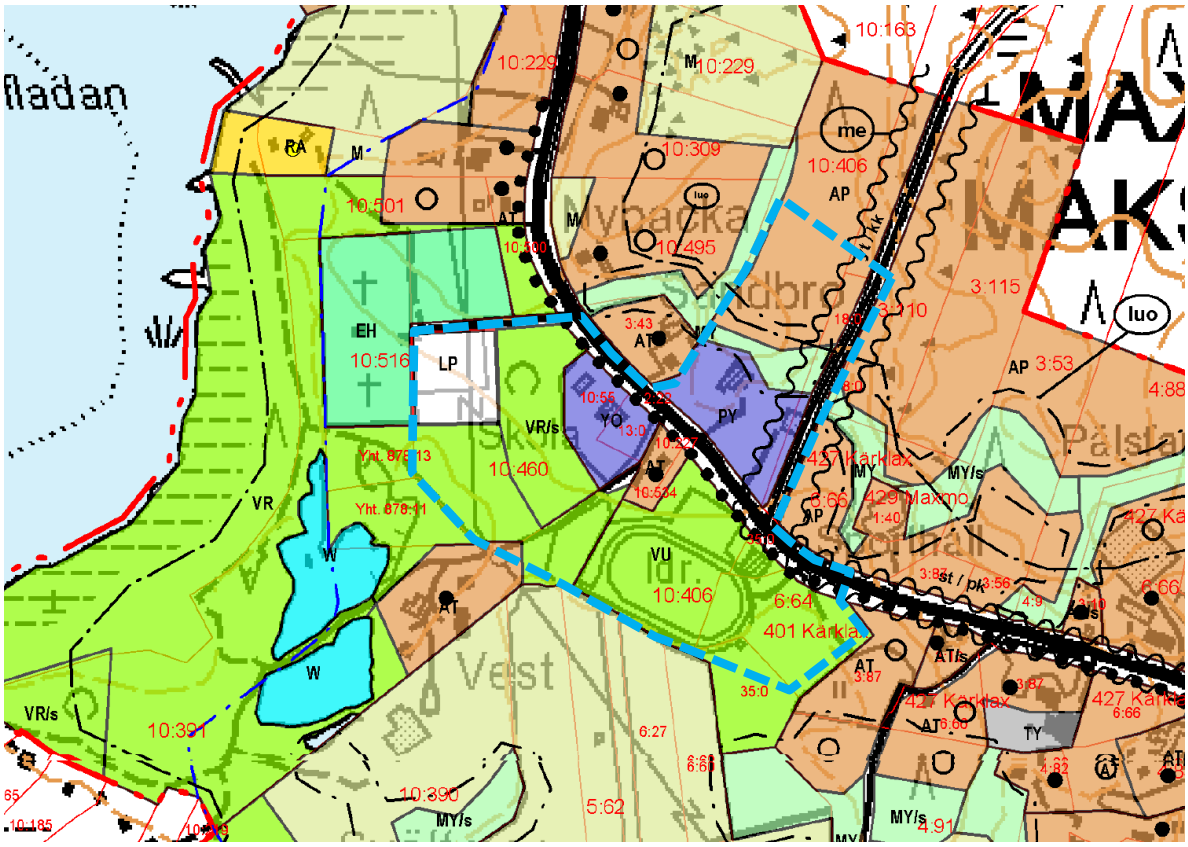
Taulukko 1. Maakuntakaavassa 2040 on seuraavia pääasiallisia varauksia suunnittelualueelle tai sen lähialueelle.

Merkintä	Merkinnän kuvaus
A	**Taajamatoimintojen alue**
V	**Päävesijohto**
V	**Virkistysalue**
nat	**Natura 2000 -verkostoon kuuluva alue**
	Rakennettu kulttuuriympäristö

3.1.3 Yleiskaava

Alueella voimassa oleva yleiskaava Maksamaan ja Tottesundin osayleiskaava on hyväksytty valtuustossa 20.12.2011 § 130.

Kaavoitettava alue on kokonaan tai osittain osoitettu YO-alueena (opetustoimintaa palvelevien rakennusten alue), PY (julkisten palvelujen ja hallinnon alue), VR/s (retkeily- ja ulkoilualue, jolla ympäristö säilytetään), VU (urheilu- ja virkistyspalvelujen alue), AP (pientalovaltainen asuntoalue), MY (maa- ja metsätalousvaltainen alue, jolla on erityisiä ympäristöarvoja) sekä LP (Yleinen pysäköintialue).



Kuva 8. Ote voimassa olevassa yleiskaavasta. Suunnittelualueen likimääräinen rajaus osoitettu sinisellä katkoviivalla.

3.1.4 Asemakaava

Alueella ei ole voimassa olevaa asemakaavaa.

3.2 Pohjakartta

Alueelle laaditaan keväällä/kesällä 2022 vektorimuotoinen pohjakartta, jota vastedes tullaan käyttämään kaavoituksessa.

3.3 Selvitykset

Luontoselvitys 2008
Voimassa olevaa osayleiskaavaa varten laadittiin vuonna 2008 liito-oravaselvitys. Koko osayleiskaava-alueella havaittiin 8 aluetta, jotka voitiin luokitella luonnonsuojelulain mukaisesti suojelluiksi lisääntymis- ja levähdyspaikoiksi.

Nyt asemakaavoitettavalta alueelta nykyisen koulun läheisyydestä ei löytynyt liito-oravan lisääntymis- ja levähdyspaikkoja, mutta liito-oravan käyttämät kaksi puuta voitiin paikallistaa läheiseen haapametsikköön, joka on osoitettu osayleiskaavassa VR/s-merkinnällä.

Luontoselvitys 2022
Alueelta on laadittu keväällä 2022 uusi liito-oravaselvitys kaavoitusta varten. Liito-oravan lisääntymis- ja levähdyspaikkoja ei havaittu alueelta. Selvitys raportoidaan erillisliitteenä tulevassa asemakaavassa.

Kulttuurihistoriallisten arvojen selvitys 2022
Tulevaa asemakaavaa varten laaditaan olemassa olevien vanhojen rakennusten osalta rakennusinventointi suojeluarvojen arviointia varten. Nykyistä koulualuetta ympäröivä kiviaita tullaan myös huomioimaan. Selvitys raportoidaan erillisliitteenä tulevassa asemakaavassa.

Liikenneselvitys 2022
Kaavan tavoitteiden pohjalta selvitetään liikenneturvallisuuden kannalta toimivia ratkaisuja erillisellä liikenneselvityksellä, joka käsittää mm. liittymäpaikkojen, nopeus-, jalankulku- ja pyöräilyyhteyksien tarkastelun. Selvitys raportoidaan erillisliitteenä tulevassa asemakaavassa.

4. VAIKUTUSTEN ARVIOINTI

MRL 9 § - Vaikutusten selvittäminen kaavaa laadittaessa

”Kaavan tulee perustua kaavan merkittävät vaikutukset arvioivaan suunnitteluun ja sen edellyttämiin tutkimuksiin ja selvityksiin. Kaavan vaikutuksia selvitettäessä otetaan huomioon kaavan tehtävä ja tarkoitus.

Kaavaa laadittaessa on tarpeellisessa määrin selvitettävä suunnitelman ja tarkasteltavien vaihtoehtojen toteuttamisen ympäristövaikutukset, mukaan lukien yhdyskuntataloudelliset, sosiaaliset, kulttuuriset ja muut vaikutukset. Selvitykset on tehtävä koko siltä alueelta, jolla kaavalla voidaan arvioida olevan olennaisia vaikutuksia”.

Vaikutusten arvioinnin osakohteet perustuvat maankäyttö- ja rakennuslakiin. Lain 9 §:n ja maankäyttö- ja rakennusasetuksen 1 §:n mukaan kaavan laadinnan yhteydessä arvioidaan vaikutuksia:

1) ihmisten elinoloihin ja elinympäristöön,
2) maa- ja kallioperään, veteen, ilmaan ja ilmastoon,
3) kasvi- ja eläinlajeihin, luonnon monimuotoisuuteen ja luonnonvaroihin,
4) alue- ja yhdyskuntarakenteeseen, yhteiskunta- ja energiatalouteen sekä liikenteeseen,
5) kaupunkikuvaan, maisemaan, kulttuuriperintöön ja rakennettuun ympäristöön.
6) elinkeinoelämän toimivan kilpailun kehittymiseen.

5. OSALLISET JA ASIANTUNTIJATAHOT

Osallisia ovat maanomistajat ja ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa, sekä ne viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa kaavoituksessa käsitellään.

Osallisilla on mahdollisuus osallistua kaavan valmisteluun, arvioida kaavoituksen vaikutuksia ja ilmaista mielipiteensä asiasta kirjallisesti tai suullisesti (MRL 62 §:n mukaisesti §).

Kaavoitukseen osallisiksi on määritelty seuraavat (MRA 28 §:n mukaisesti)

- **Viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa kaavoituksessa käsitellään:**

  - Vöyrin kunnan eri hallintotoimet
  - Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus (Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus)
  - Pohjanmaan liitto
  - Pohjanmaan museo
  - Pohjanmaan pelastuslaitos
  - Länsirannikon ympäristöyksikkö

- **Alueen yritykset, paikalliset yhteisöt ja järjestöt, joiden toimialaa kaavoituksessa käsitellään, mm.**

  - Sähkö- ja teleoperaattorit

- **Kaikki ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaavoitus saattaa huomattavasti vaikuttaa:**

  - Kaava-alueen ja sen vaikutusalueen käyttäjät, haltijat, maanomistajat ja asukkaat.
  - Yhdistykset ja yhteisöt, joiden toimintaan tai sidosryhmiin kaavalla saattaa olla vaikutuksia.

6. KAAVOITUKSEN ERI VAIHEET, VUOROVAIKUTUS JA AIKATAULU

6.1 Kaavoituksen eri vaiheet

Kaavaprosessi toteutetaan neljässä päävaiheessa.

1) **Aloitusvaihe.** Kaavoituksen vireilletulosta tulee ilmoittaa sillä tavoin, että osallisilla on mahdollisuus saada tietoja kaavoituksen lähtökohdista, suunnitellusta aikataulusta sekä osallistumis- ja arviointimenettelystä. Aloitusvaiheessa laaditaan OAS, joka asetetaan nähtäville. Osallisilla on nähtävilläolon aikana mahdollisuus jättää kuntaan mielipiteitä OAS:sta. OAS:aa voidaan päivittää kaavaprosessin aikana.

2) **Valmisteluvaihe (luonnosvaihe).** Kaavan lähtökohtien ja tavoitteiden pohjalta laaditaan kaavaluonnos, joka kaavoitusjaoston käsittelyn jälkeen pidetään nähtävillä 14-30 päivää ja siitä kuulutetaan Kommunbladet-lehdessä, kunnan ilmoitustaululla ja kunnan internet-sivulla. Osalliset voivat tällöin esittää mielipiteensä kaavasta joko suullisesti tai kirjallisesti.

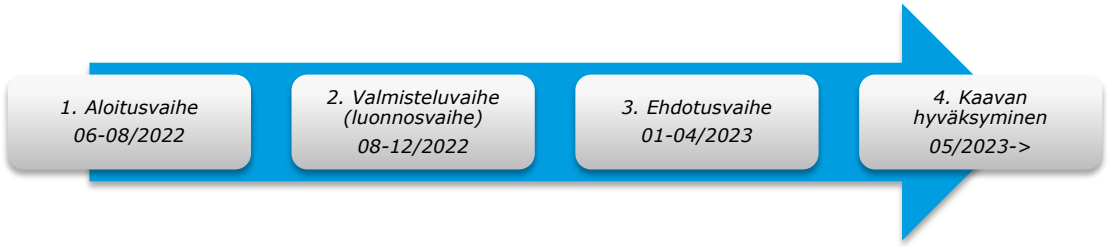
3) **Ehdotusvaihe.** Kaavaluonnoksen nähtävilläolon jälkeen ja kun asianomaiset viranomaistahot sekä muut osalliset ovat esittäneet mielipiteensä, on usein tarvetta tarkistaa kaavaa. Kun kaavoitusjaosto on hyväksynyt kaavaehdotuksen, se asetetaan nähtäville 30 päiväksi. Nähtävilläolon aikana kaavaehdotuksesta voi jättää kirjallisen muistutuksen kunnanhallitukselle. Samalla pyydetään lausunnot viranomaisilta. Julkisesta nähtävilläolosta tiedotetaan kuulutuksella Kommunbladet-lehdessä, kunnan ilmoitustaululla ja kunnan internet-sivuilla.

4) **Hyväksyminen.** Kaava hyväksytään valtuustossa. Kaavan hyväksymispäätöksestä tiedotetaan Kommunbladet-lehdessä ja kunnan internet-sivulla. Lisäksi hyväksymispäätös lähetetään niille, jotka ovat jättäneet muistutuksen tai lausunnon, jos he ovat sitä pyytäneet.

Valtuuston päätöksestä voi valittaa hallinto-oikeuteen. Kaavan saatua lainvoiman, siitä tiedotetaan samalla tavoin kuin hyväksymispäätöksestä.

6.2 Aikataulu

Hankkeelle on laadittu seuraava alustava aikataulu:



7. YHTEYSTIEDOT

Kaavoitustyö toteutetaan yhteistyöhankkeena Vöyrin kunnan ja Ramboll Finland Oy:n kesken. Tietoa tästä suunnitelmasta sekä kaavahankkeesta saa kunnan kaavoittajalta.

Vöyrin kunta
Vöyrintie 18, 66600 VÖYRI
www.vora.fi

Yhteyshenkilö

Kaavoitusinsinööri Mats Dahlin
puh. +358 50 347 1829
s-posti: mats.dahlin@vora.fi

Ramboll Finland Oy
Teräksenkuja 1–3 E, 65100 VAASA
www.ramboll.fi

Yhteyshenkilö
Ryhmäpäällikkö Jonas Lindholm, YKS-605
puh. +358 50 349 1156
s-posti: jonas.lindholm@ramboll.fi

Suunnittelija Joel Nylund
puh. +358 50 4068 466
s-posti: joel.nylund@ramboll.fi