

Mottagare
Vörå kommun

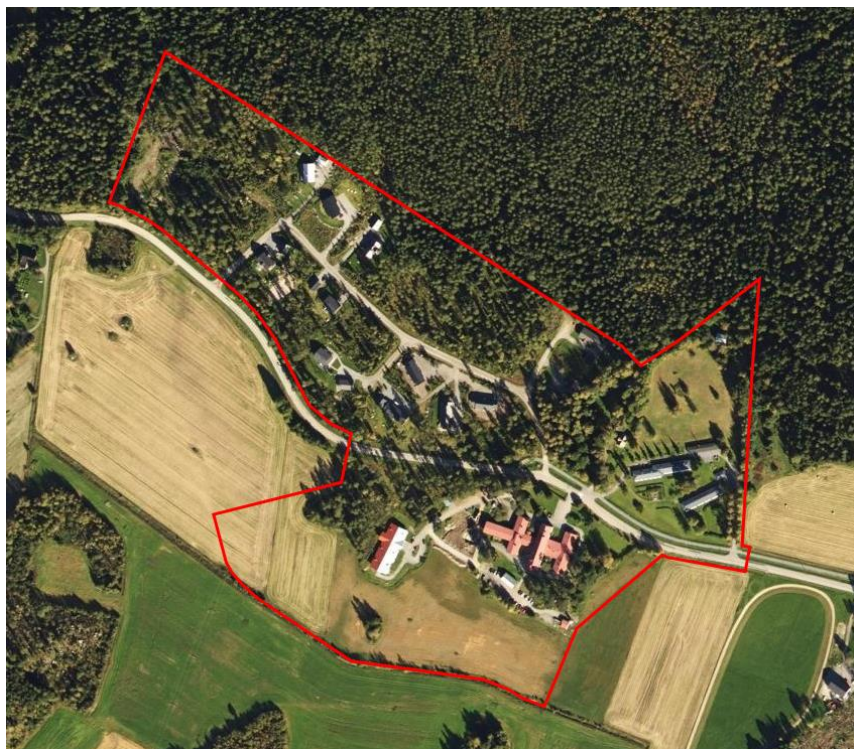
Dokument
Program för deltagande och bedömning

Datum
29.9.2020

VÖRÅ KOMMUN

KYRKSKOGEN DETALJPLAN

PROGRAM FÖR DELTAGANDE OCH BEDÖMNING



**PROGRAM FÖR DELTAGANDE OCH BEDÖMNING
KYRKSKOGEN DETALJPLAN**

Författare **Christoffer Rönnlund**
Datum **29.9.2020**
Granskare

Ramboll
TERÄSGRÄND 1-3 E
65100 VASA
T +358 20 755 7600
F +358 20 755 7602
www.ramboll.fi

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

1.	UTGÅNGSPUNKTER ENLIGT MARKANVÄNDNINGS- OCH BYGGLAGEN	1
2.	KONTAKTPERSONER	1
3.	PLANERINGSOBJEKT OCH IDENTIFIKATIONSUPPGIFTER	2
3.1	Områdets läge	2
3.2	Initiativ och planläggningsbeslut	3
4.	PLANERINGENS MÅLSÄTTNINGAR OCH UTGÅNGSLÄGE	3
4.1	Planeringsuppdrag, syfte och målsättningar	3
4.2	Miljöns nuvarande tillstånd	3
4.3	Byggd kulturmiljö	4
5.	PLANERING AV MARKANVÄNDNING	5
5.1	De riksomfattande målen för områdesanvändningen	5
5.2	Landskapsplan	5
5.3	Generalplan	6
5.4	Detaljplan	6
5.5	Baskarta	8
6.	BEDÖMNING AV KONSEKVENSER	9
7.	INTRESSETER	9
8.	PLANLÄGGNINGENS OLIKA SKEDEN, VÄXELVERKAN OCH TIDTABELL	10
8.1	Planläggningens olika skeden	10
8.2	Tidtabell	10

1. UTGÅNGSPUNKTER ENLIGT MARKANVÄNDNINGSGLAGEN

Vad innebär program för deltagande och bedömning (PDB)?

När en plan utarbetas skall ett med avseende på planens syfte och betydelse nödvändigt program för deltagande och växelverkan samt för bedömning av planens konsekvenser utarbetas i ett tillräckligt tidigt skede. Program för deltagande och bedömning (PDB) behöver inte uppgöras om detaljplanen är ringa till sina verkningar. (MBL 63 §)

Utvecklings- och planläggningssektionen godkänner och beslutar om framläggandet av programmet för deltagande och bedömning. PDB framläggs till påseende under 14–30 dagar. Intressenterna kan framföra sina åsikter angående PDB.

Intressenter är markägare på området och sådana personer vars boende, arbete eller övriga förhållanden i betydande grad påverkas av planen. Till intressenter hör även berörda myndigheter och föreningar/sammanslutningar. (MBL 62 §)

Detta program för deltagande och bedömning kommer att uppdateras vid behov under hela planläggningsprocessen.

2. KONTAKTPERSONER

Planläggningen förverkligas som samarbetsprojekt mellan Vörå kommun och Ramboll Finland Oy. Detta program för deltagande och bedömning är tillgängligt vid kommungården i Vörå eller på kommunens internetsida www.vora.fi.

Respons på programmet för deltagande och bedömning kan lämnas till kommunens förvaltningsdirektör Markku Niskala. *Kontaktuppgifter nedan.*

PLANLÄGGARE:

Vörå kommun

Vöråvägen 18
66600 Vörå
Tel. +358 (0)6 382 1111
www.vora.fi

Planläggningsansvarig

Förvaltningsdirektör
Markku Niskala
Tel. +358 50 552 8051
E-post: markku.niskala@vora.fi

PLANLÄGGNINGSKONSULT:

Ramboll Finland Oy

Teräsgränd 1–3 E
65100 VASA
Tel. 020 755 7600
www.ramboll.fi

Planens utarbetare

Projektchef Christoffer Rönnlund, DI
T +358 44 312 2301
E-post: christoffer.ronnlund@ramboll.fi

Gruppchef Jonas Lindholm, YKS-605
T +358 50 349 1156
E-post: jonas.lindholm@ramboll.fi

3. PLANERINGSOBJEKT OCH IDENTIFIKATION-SUPPGIFTER

3.1 Områdets läge

Planläggningsområdet är beläget i Rökiö på ett avstånd av ca 3,5 km från Vörå centrum. Avståndet in till regionens centrum Vasa är ca 39 km. På det berörda området finns bland annat Tallmo vårdcenter. Största delen av planläggningsområdet är sedan tidigare planerat på detaljplanenivå. Planläggningsområdets läge och avgränsning ses i **nedanstående bilder**.

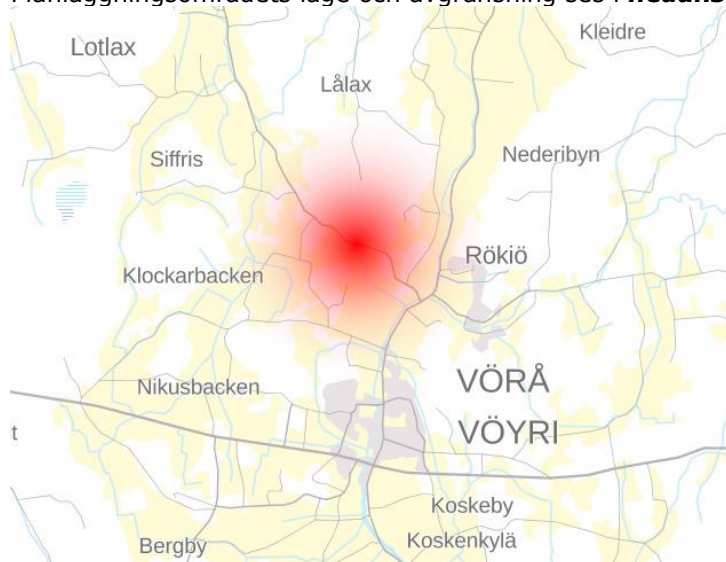


Bild 1. Områdets riktgivande läge anvisas med röd markering. © Lantmäteriverket.



Bild 2. Området som är aktuellt för detaljplan har markerats på kartan. © Lantmäteriverket.

3.2 Initiativ och planläggningsbeslut

Initiativet till planläggningsarbetet har tagits av Vörå kommun. Utvecklings- och planläggningssektionen beslöt den 29.9.2020 § xx att planläggningsarbetet kan påbörjas.

4. PLANERINGENS MÅLSÄTTNINGAR OCH UTGÅNGSLÄGE

4.1 Planeringsuppdrag, syfte och målsättningar

Planeringsuppdrag: Uppdraget omfattar uppgörandet av en detaljplan.

Syfte: Syftet med planläggningen är att göra justeringar och omdisponeringar av vissa kvartersområden. Tanken är att skapa flera småhustomter och samtidigt minska på radhustomterna. Ett delsyfte är även att se över markanvändningen för området där Tallmo sjukhem finns.

Målsättning: Målsättningen är att få en uppdaterad detaljplan i vilken nya tomter för egna-hemshus anvisas samt att Tallmo sjukhem kan byggas ut enligt planerna.

Planläggningsarbetets utförande: De allmänna mål som ställs på områdesplaneringen i markanvändnings- och bygglagen 5 § utgör grund för planläggningsarbetet.

4.2 Miljöns nuvarande tillstånd

Stora delar av området är i dagens läge bebyggt. Genom området går Lotlaxvägen, söder om vägen finns Tallmo vårdcenter medan bostadshus i form av egnahemshus samt radhus och parhus finns norr om Lotlaxvägen. Inom området finns även odlad åkermark och obebyggda egnahemshustomter som består av skogsmark.

Stora delar av planläggningsområdet och dess näromgivning klassas enligt Miljöcentralens kartor som ett tätortsområde.

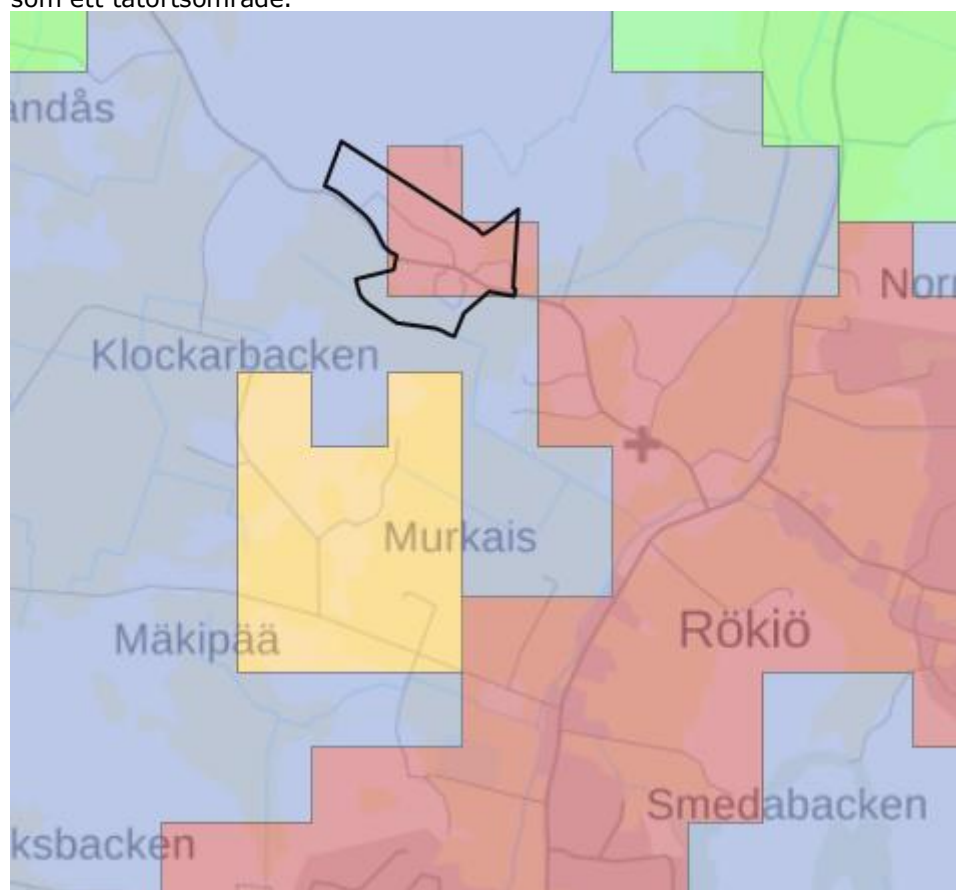


Bild 3. Röd färg anger tätortsområden medan blå färg anger landsbygdsbebyggelse. Områdets avgränsning syns med svart. © SYKE/Lantmäteriverket

4.3 Byggd kulturmiljö

I närheten av området finns RKY-området (byggda kulturmiljöer av riksintresse) Vörå kyrka med omgivning. *”Vörå kyrka och prästgård ligger i ett öppet österbottniskt ådalslandskap, som med hänsyn till sitt byggnadsbestånd och skala är välbevarat. Åkrarna nedanom kyrkan och prästgården sluttar svagt mot ån, invid vilken de väldiga kvarnbyggnaderna utgör ett blickfång i landskapet. Kyrkomiljön inramas av folkhögskolebyggnaderna på östra sidan om ån och av bondgårdarna i två våningar i skogsbrynet. Vörå kyrka med omgivning ligger i det nationellt värdefulla landskapsområdet Vörå ådal”.* (Museiverket; www.kulturmiljo.fi)

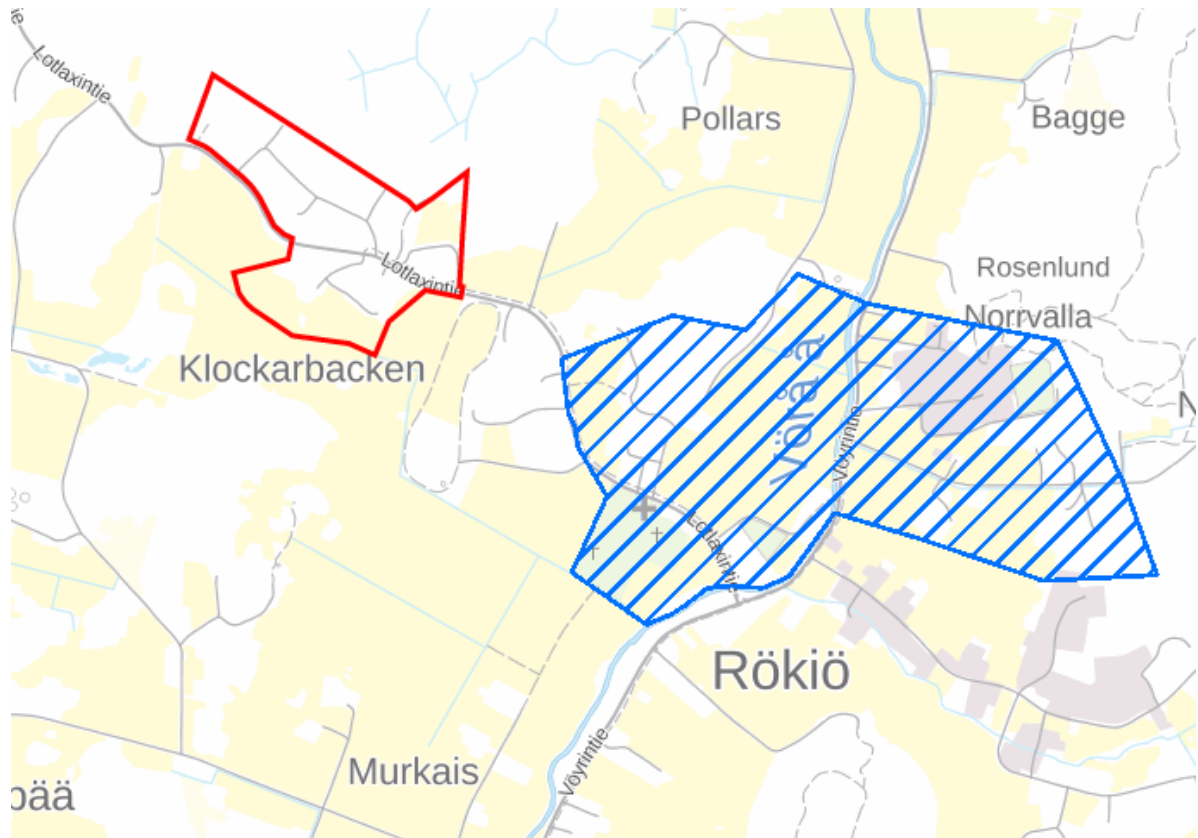


Bild 4. RKY-området ses med blå rastning medan planeringsområdet ses med rött. © Lantmäteriverket.

5. PLANERING AV MARKANVÄNDNING

Systemet för planering av markanvändningen utgår från en mer preciserad planering där de riksomfattande målen för områdesanvändningen och de översiktliga planerna, dvs. landskapsplanen och generalplanen, styr planeringen av enskilda detaljplaner.

5.1 De riksomfattande målen för områdesanvändningen

De reviderade riksomfattande målen för områdesanvändningen fick laga kraft den 1.4.2018. Målen för områdesanvändningen är grupperade enligt sakinhåll i följande helheter:

- Fungerande samhällen och hållbara färdvägar
- Ett effektivt trafiksystem
- En sund och trygg livsmiljö
- En livskraftig natur- och kulturmiljö samt naturtillgångar
- En energiförsörjning med förmåga att vara förnybar

RIKSOMFATTANDE MÅL FÖR
OMRÅDEANVÄNDNINGEN

LANDSKAPSPLAN

GENERALPLAN

DETALJPLAN

5.2 Landskapsplan

Landskapsplanen är en plan där principerna för områdesanvändningen och samhällsstrukturen i förbundets verksamhetsområde anvisas. Planen uppgörs av landskapsförbundet, dvs. för Vörå kommuns del av Österbottens förbund.

Landskapsplanen tolkar och tar de riksomfattande målen för områdesanvändning i beaktande och förmedlar dem vidare till den kommunala planläggningen. Landskapsplanen är utgångspunkt för den mer detaljerade planeringen i kommunerna och städerna.

För kustområdet i Österbotten gäller Österbottens landskapsplan 2040 (*godkänd: 15.6.2020, trädd i kraft: 31.8.2020*). Planen innehåller en översiktlig planering av områdesanvändningen i landskapet eller i dess delområde. Landskapsplanens uppgift är att fastställa områdesanvändningen och samhällsstrukturens principer och visa områdesreserveringar som hör till nationella eller landskapliga målsättningar eller områdesanvändning som berör flera än en kommun i en så bred utsträckning och noggrannhet att områdesanvändningarna kan sammanfogas.

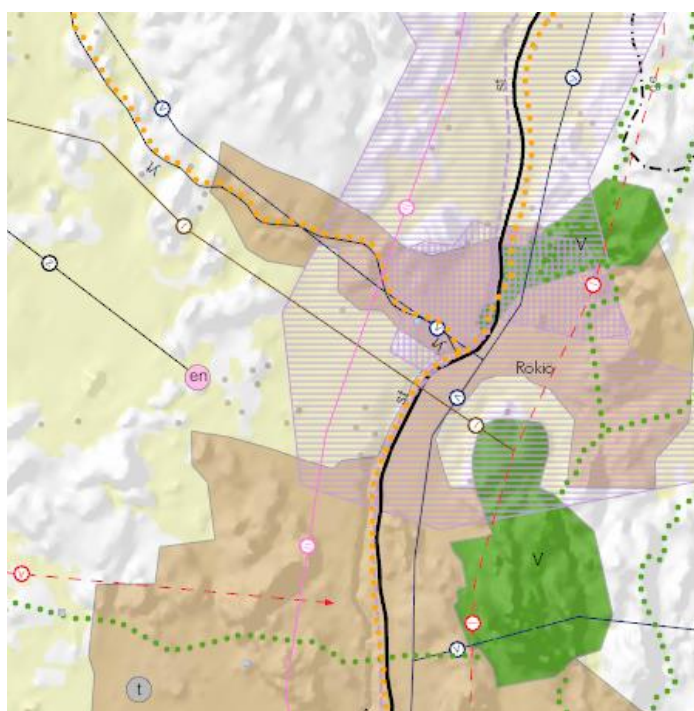


Bild 5. Utdrag ur Österbottens landskapsplan 2040.

I landskasplan 2040 finns följande reserveringar i anslutning till planläggningsområdet:

- Nationellt värdefullt landskapsområde
 - *"...I den mer detaljerade planeringen samt vid byggande ska landskapsområdet eller landskapssevärdheten som helhet samt dess särdrag och tidsmässiga skiktning beaktas så att de värden som hänförs till det tryggas och området kan utvecklas. Målsättningen bör vara att åkrarna i området hålls öppna och används inom jordbruket samt att skogarna sköts. Med undantag av jord- och skogsbrukets behov bör byggplatser inte planeras på enhetliga åkerområden."*
- Vasa-Seinäjäjoki utvecklingszon
- Område för tätortsfunktioner (Vörå)
 - *"I den mer detaljerade planeringen bör området planeras i huvudsak för boende, service och arbetsplatser. En enhetligare samhällsstruktur bör främjas med hänsyn till tätortens karaktär. Bebyggelse bör inte placeras på enhetliga åkerområden ifall den inte gör tätortsstrukturen mer enhetlig. Kollektivtrafiken och nätverket av gång- och cykeltrafikleder bör utvecklas för att förbättra tillgängligheten till offentlig och kommersiell service samt rekreationsområden. Kompletterande byggande bör anpassas till den befintliga bebyggelsen samt till kulturmiljö-, landskaps- och naturvärdena. Avsikten är att området detaljplaneras."*
- Riktgivande cykelled (Maxmo-Lotlax-Rökiö)
- Förbindelseväg
- Stomvattenledning

5.3 Generalplan

En generalplan är ett verktyg för att generellt styra planeringen av markanvändningen i kommunen. Den kan gälla en hel stad/kommun eller en del av den (generalplan / delgeneralplan). Generalplanen skall tjäna till ledning när detaljplaner utarbetas och ändras samt när åtgärder annars vidtas för att reglera områdesanvändningen (MBL 42 §). Över det aktuella området finns ingen generalplan.

5.4 Detaljplan

Det berörda området är sedan tidigare detaljplanerat. Området har planlagts i tre olika etapper. Ohlsgårds-områdets byggnadsplan (detaljplan) godkändes den 29.1.1985. Kyrkskogen-områdets byggnadsplan (detaljplan) godkändes 11.7.1989. Tallmo-områdets byggnadsplan (detaljplan) godkändes den 28.9.1993. Efter att planerna godkänts har man reviderat vissa av dem. I nedanstående bilder finns utdrag ur de ursprungliga detaljplanerna.



Bild 6. Ohlsgårds-områdets byggnadsplan.

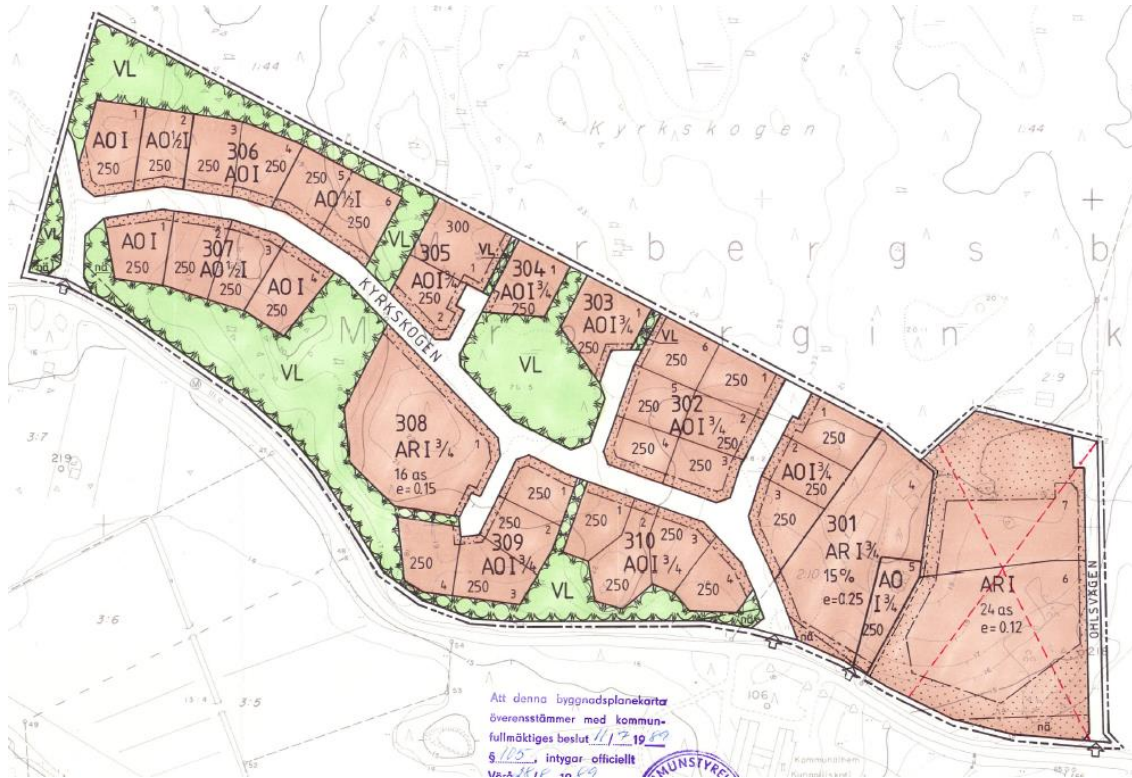


Bild 7. Byggnadsplan för Kyrkskogen-området.



Bild 8. Tallmo-områdets byggnadsplan.



Bild 9. Områdets aktuella markanvändningsreserveringar vid planläggningens påbörjande.

5.5 Baskarta

För området har uppgjorts en tidsenlig baskarta som kommer att användas i planläggningen.

6. BEDÖMNING AV KONSEKVENSER

MBL 9 § - Utredning av konsekvenserna när planer utarbetas

En plan ska grunda sig på planering som omfattar bedömning av de betydande konsekvenserna av planen och på sådana undersökningar och utredningar som planeringen kräver. När planens konsekvenser utreds ska planens uppgift och syfte beaktas.

När en plan utarbetas ska miljökonsekvenserna, inklusive de samhällsekonomiska, sociala och kulturella konsekvenserna, samt övriga konsekvenser av planen och av undersökta alternativ utredas i behövlig omfattning. Utredningarna ska omfatta hela det område där planen kan tänkas ha väsentliga konsekvenser.

Delobjekten för bedömningen av konsekvenserna baserar sig på markanvändnings- och bygglagen. Enligt lagens 9 § och Markanvändnings- och byggförordningens 1 § bedöms i samband med utarbetningen av planen konsekvenserna för:

- 1) människors levnadsförhållanden och livsmiljö,
- 2) marken och berggrunden, vattnet, luften och klimatet,
- 3) växt- och djurarter, naturens mångfald och naturresurserna,
- 4) region- och samhällsstrukturen, samhälls- och energiekonomin och trafiken
- 5) stadsbilden, landskapet, kulturarvet och den byggda miljön.
- 6) utvecklingen av en fungerande konkurrens inom näringslivet.

7. INTRESSETER

Som intressenter i planlägningsarbetet har följande definierats (enligt MBL 62 §, MBF 28 §):

Myndigheter och sammanslutningar vars verksamhetsområde behandlas i planlägningsarbetet:

- VÖRÅ KOMMUNS FÖRVALTNINGSENHETER
- NTM-CENTRALEN (Närings-, Trafik- och Miljöcentralen) I SÖDRA ÖSTERBOTTEN
- ÖSTERBOTTENS RÄDDNINGSVÄRK
- ÖSTERBOTTENS FÖRBUND
- ÖSTERBOTTENS MUSEUM

Områdets företag, lokala sammanslutningar och organisationer vars bransch berörs av planlägningsarbetet.

Alla de vars boende, arbete eller övriga förhållanden kan påverkas betydligt av planlägningsarbetet:

- Användare, innehavare, markägare och invånare i planlägningsområdet och dess influensområde.
- Föreningar och sammanslutningar, vilkas verksamhetsområde eller intressegrupper planlägningsarbetet kan ha konsekvenser för.

8. PLANLÄGGNINGENS OLIKA SKEDEN, VÄXELVERKAN OCH TIDTABELL

8.1 Planläggningens olika skeden

Inledningsskedet. När frågan om planläggning har väckts ska detta meddelas så att intressenterna har möjlighet att få information om utgångspunkterna för planläggningen, den planerade tidtabellen samt förfarandet för deltagande och bedömning.

I inledningsskedet uppgörs PDB och framläggs till påseende. Intressenter har under påseendetiden möjlighet att lämna in respons till kommunen gällande PDB.

PDB hålls uppdaterat under hela planprocessen. (MBL 62 §, MBL 63 §, MBF 30 §, MBF 32 a §)

Beredningsskedet (utkastskedet). Utgående från planens utgångspunkter och målsättningar uppgörs ett planutkast, som efter att det behandlats av utvecklings- och planläggningssektionen framläggs till påseende under 14–30 dagar. Detta kungörs i Kommunbladet, på kommunens anslagstavla och på kommunens internetsida. Intressenterna kan då framföra sina åsikter om planen antingen muntligt eller skriftligt. I utkastskedet kan man dessutom, vid behov, arrangera ett informationstillfälle, ett sådant kungörs i pressen och på kommunens internetsidor.

Myndigheternas samråd under beredningsskedet behöver i detta fall inte hållas eftersom planens verkningar inte är riksomfattande, inte har betydelse på landskapsnivå och inte är viktig med avseende på de statliga myndigheternas genomförandeskyldighet. (MBL 62 §, MBL 66 §, MBF 26 §, MBF 30 §, MBF 32 a §)

Förslagsskedet. Efter att planutkastet varit framlagt och de berörda myndigheterna samt andra intressenter har framfört sina åsikter, måste oftast planen justeras. Efter att utvecklings- och planläggningssektionen har godkänt planförslaget för framläggning, framläggs det i 30 dagar. Under tiden för framläggandet är det möjligt att inlämna en skriftlig anmärkning mot planförslaget till kommunen. Samtidigt begärs utlåtanden från myndigheterna. Om offentligt framläggande informeras genom kungörelse i Kommunbladet, på kommunens anslagstavla och på kommunens internetsida. (MBL 65 §, MBF 27 §, MBF 28 §, MBF 32 a §)

Godkännande. Planen godkänns av fullmäktige. Beslut om planens godkännande kungörs i Kommunbladet och på kommunens internetsida. Dessutom sänds beslut om godkännande för dem som lämnat anmärkningar eller utlåtanden, om de så har önskat. (MBL 52 §, MBL 67 §, MBL 200 §, MBF 94 §)

Besvär. Besvär angående fullmäktiges beslut riktas till förvaltningsdomstolen och vidare till högsta förvaltningsdomstolen. (MBL 188 §)

Ikraftträdande. Efter att planen har vunnit laga kraft, informeras om detta på samma sätt som om beslut om godkännande. (MBL 200 §, MBF 95 §)

8.2 Tidtabell

Planläggningsprocessens riktgivande tidtabell:

Inledningsskedet	- 09/2020
Beredningsskedet	- 10–12/2020
Förslagsskedet	- 01–04/2020
Godkänd plan	- 05–06/2021