

Mottagare

Vörå kommun

Dokument

Program för deltagande och bedömning

Datum

29.9.2016

VÖRÅ KOMMUN

BRAXREKET STRANDEDETALJPLAN OCH ÄNDRING AV DEL AV KALKSKÄR STRANDEDETALJPLAN

PROGRAM FÖR DELTAGANDE OCH BEDÖMNING



PROGRAM FÖR DELTAGANDE OCH BEDÖMNING
BRAXREVEV STRANDETALJPLAN OCH ÄNDRING AV DEL AV KALKSKÄR STRANDETALJPLAN

Författare **Christoffer Rönnlund**
Datum **29.9.2016**
Godkännare **Jonas Aspholm**
Godkänd **29.9.2016**

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

1.	UTGÅNGSPUNKTER ENLIGT MARKANVÄNDNINGS- OCH BYGGLAGEN	1
2.	PLANERINGSOBJEKT OCH INFLUENSOMRÅDE	2
3.	KONTAKTPERSONER	4
4.	INITIATIV OCH PLANLÄGGNINGSBESLUT	5
4.1	Initiativ	5
4.2	Planläggningsbeslut	5
5.	PLANERINGENS UTGÅNGSLÄGE OCH MÅLSÄTTNINGAR	5
5.1	Planeringsuppdrag, syfte och målsättningar	5
5.2	Miljöns nuvarande tillstånd	5
5.3	Den byggda miljön	5
5.4	Markägförhållanden	6
5.5	De riksomfattande målen för områdesanvändningen	6
5.6	Landskapsplan	6
5.6.1	Etapplandskapsplan 1	7
5.6.2	Etapplandskapsplan 2	7
5.7	Generalplan	7
5.8	Detaljplan	8
5.9	Baskarta	8
6.	BEFINTLIGA UTREDNINGAR OCH UTREDNINGAR SOM SKALL UTARBETAS	9
7.	UTKAST OCH ALTERNATIV	9
8.	BEDÖMNING AV KONSEKVENSER	9
9.	INTRESSENTER OCH SAKKUNNIGA	9
10.	DELTAGANDE OCH VÄXELVERKAN	10
11.	TIDTABELL	11

1. UTGÅNGSPUNKTER ENLIGT MARKANVÄNDNINGS- OCH BYGGLAGEN

Planläggningsarbetet uppgörs i enlighet med markanvändnings- och bygglagen (MBL),
MBL 62 §, 63 § och 64 §.

A) 62 § - Växelverkan när planer bereds

Planläggningsförfarandet samt informationen om utgångspunkterna, målen och eventuella alternativ för planeringen när planer bereds skall ordnas så att markägarna på området och de vars boende, arbete eller övriga förhållanden kan påverkas betydligt av planen samt de myndigheter och sammanslutningar vars verksamhetsområde behandlas vid planeringen (intressent) har möjlighet att delta i beredningen av planen, bedöma verkningarna av planläggningen och skriftligen eller muntligen uttala sin åsikt om saken.

B) 63 § - Program för deltagande och bedömning

När en plan utarbetas skall ett med avseende på planens syfte och betydelse nödvändigt program för deltagande och växelverkan samt för bedömning av planens konsekvenser utarbetas i ett tillräckligt tidigt stadium.

När frågan om planläggning har väckts ska detta meddelas så att intressenterna har möjlighet att få information om utgångspunkterna för planläggningen, den planerade tidtabellen samt förfarandet för deltagande och bedömning. Informationen ska ordnas på ett sätt som är lämpligt med tanke på planens syfte och betydelse. Informationen kan också ges i samband med informationen om planläggningsöversikten.

C) 64 § - Samråd om programmet för deltagande och bedömning

"Kommunen kan samråda med den regionala NTM-centralen (närings-, trafik- och miljöcentralen) om programmet för deltagande och bedömning är tillräckligt och hur det ska genomföras.

Innan ett planförslag läggs fram offentligt har en intressent möjlighet att föreslå den regionala NTM-centralen samråd om huruvida programmet för deltagande och bedömning är tillräckligt. Om programmet är uppenbart bristfälligt, skall den regionala NTM-centralen utan dröjsmål ordna samråd med kommunen för att utreda behoven av att komplettera programmet.

Till samrådet skall kallas den intressent som väckt förslaget och enligt behov de myndigheter och sammanslutningar vars verksamhetsområde saken berör."

D) Respons på programmet för deltagande och bedömning

Detta program för deltagande och bedömning är tillgängligt vid kommungården i Vörå, Vöråvägen 18, 66600 Vörå eller på kommunens internetsida www.vora.fi.

Respons på programmet för deltagande och bedömning kan ges enligt följande:

Förvaltningsdirektör

Markku Niskala

Tel. +358 50 552 8051

E-post: markku.niskala@vora.fi

Detta program för deltagande och bedömning kommer att uppdateras vid behov under hela planeringsprocessen.

2. PLANERINGSOBJEKT OCH INFLUENSOMRÅDE

Vår kommun är en tvåspråkig kommun med ca 6700 invånare. Fritidsbebyggelsen inom kommunen är betydande, här finns sammanlagt ca 2450 fritidshus, vilket betyder 0,36 fritidshus per invånare.

Det aktuella planläggningsarbetet berör två separata områden, Braxrevet och Stora Kalkskär. På Braxrevet finns inte stranddetaljplan sedan tidigare. På Stora Kalkskär finns stranddetaljplan sedan tidigare.

Influensområdet utgörs av Maxmo (ca 22 km), Oravais (ca 34 km), Vörå kommuncentrum (ca 39 km), Nykarleby stad (ca 62,5 km) och Vasa stad (52 km). Presenterade avstånd har räknats från Myrsundsvägen.

Planläggningsområdenas regionala läge, riktgivande läge och preliminära avgränsningar i **nedanstående bilder**.

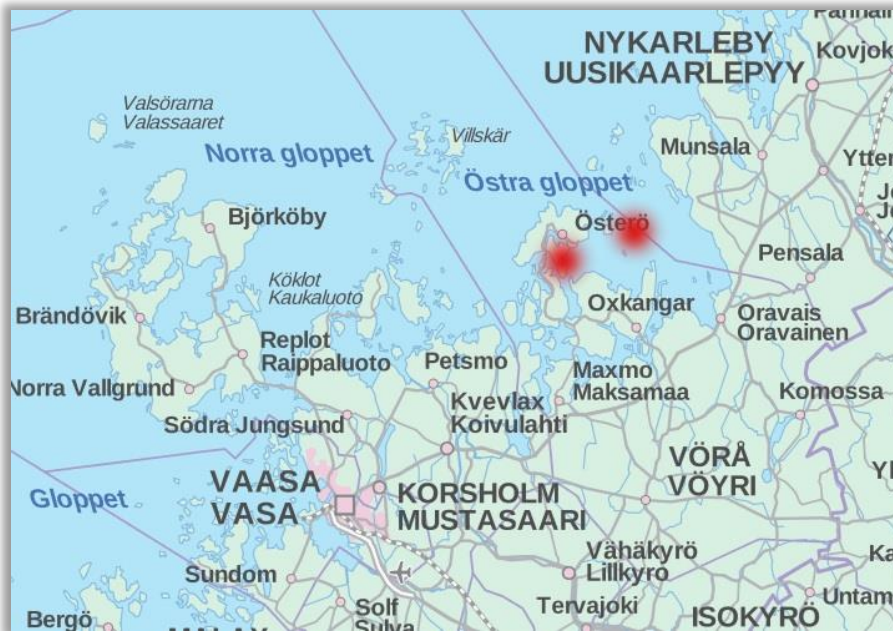


Bild 1. Områdets regionala läge © Lantmäteriverket.



Bild 2. Riktgivande läge. © Lantmäteriverket.



Bild 3. Utdrag ur grundkartan. Hela holmen är aktuell för strandidetaljplan. © Lantmäteriverket.



Bild 4. Flygbild över Braxrevet. © Lantmäteriverket.

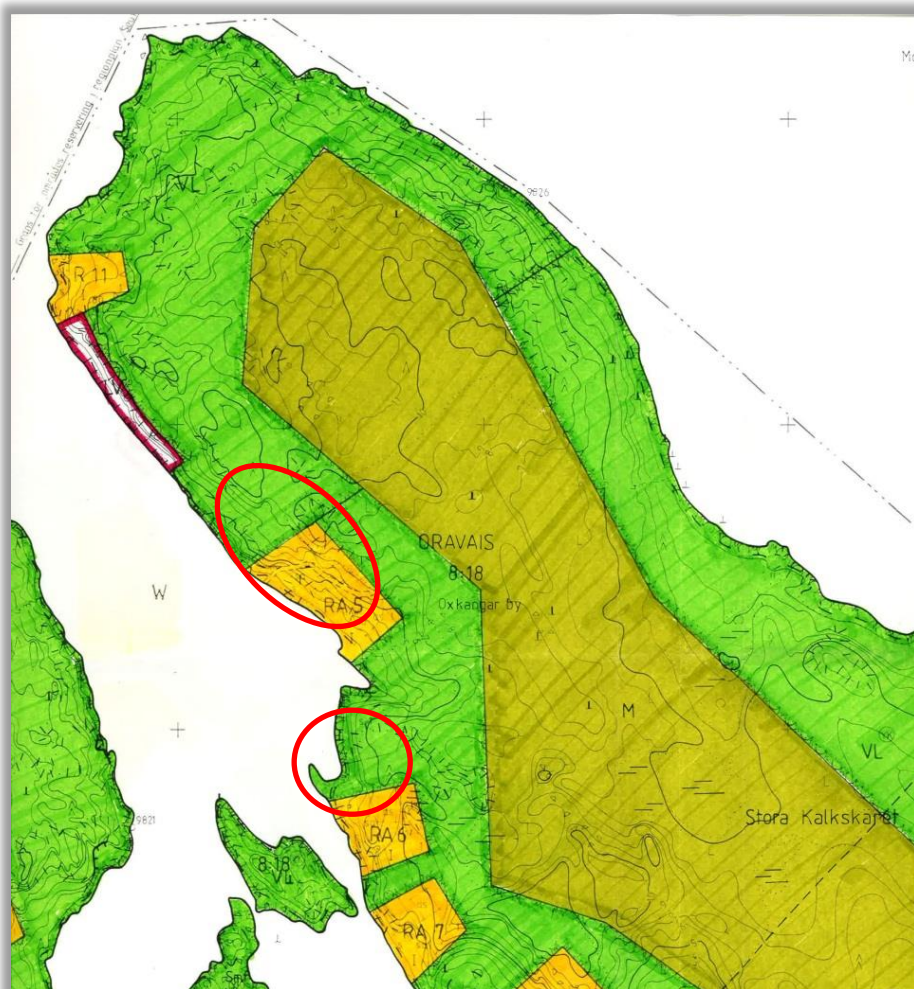


Bild 5. Preliminära avgränsningar på Stora Kalkskär.

3. KONTAKTPERSONER

Planeringen förverkligas som samarbetsprojekt mellan Vörå kommun, Ramboll Finland Oy och Maxmo skärgårds samfällighet.

Information om detta program och planlägningsprojektet fås av kommunens planläggare (kontaktuppgifterna nedan).

PLANLÄGGNINGSMYNDIGHET:

Vörå kommun

Vöråvägen 18
FI-66600 Vörå
Tel. +358 (0)6 382 1111
Fax +358 (0)6 382 1300
www.vora.fi

Förvaltningsdirektör

Markku Niskala
Tel. +358 50 552 8051
E-post: markku.niskala@vora.fi

PLANLÄGGNINGSKONSULT:

Ramboll Finland Oy

Hovrättsplanaden 19 E
65100 VASA
Tel. 020 755 7600
Fax 020 755 7602
www.ramboll.fi

Planens utarbetare

Lantm.ingenjör YH Christoffer Rönnlund
Tel. +358 44 3122301
E-post: christoffer.ronnlund@ramboll.fi

Kvalitetsgranskare

Lantm.ingenjör YH Jonas Aspholm

Tel. +358 41 434 1678

E-post: jonas.aspholm@ramboll.fi

4. INITIATIV OCH PLANLÄGGNINGSBESLUT

4.1 Initiativ

Initiativet till planlägningsarbetet har tagits av Maxmo skärgårds samfällighet. Initiativet med MBL 74 § som utgångsläge, *Markägarens rätt att låta utarbete stranddetaljplan*.

4.2 Planlägningsbeslut

Kommunstyrelsen beslöt den __.__.2016 att planlägningsarbetet kan påbörjas.

5. PLANERINGENS UTGÅNGSLÄGE OCH MÅLSÄTTNINGAR

5.1 Planeringsuppdrag, syfte och målsättningar

Planeringsuppdrag: Huvudsyftet med planlägningsarbetet är att flytta tre befintliga fritidstomter från kvarter 5 och 6 i Kalkskär stranddetaljplan till Braxrevet. Braxrevet berörs sedan tidigare inte av en stranddetaljplan, varför en sådan nu uppgörs. Berörda områden är i Maxmo skärgårds samfällighets ägo.

Syfte: Orsaken till den aktualiserade flyttningen av byggplatser är att Maxmo skärgårdsstiftelse, som ägs av Maxmo skärgårds samfällighet, kommer att ingå avtal med NTM-centralen om inrättande av naturskyddsområde, enligt naturvårdslagen, på Kalkskär. Efter skyddsbeslut är byggplatserna som finns angivna i stranddetaljplanen inte längre möjliga att bebygga.

Genom att göra området till naturskyddsområde ges allmänheten större möjlighet att nyttja området i rekreationssyfte. Området fungerar redan idag som ett populärt utflyktsmål bland båtfarare. Maxmo skärgårds samfällighet ämnar anlägga en farled till Kalkskär. Avsikten är även att på Kalkskär skall anlägga en hamn med tillhörande grillplats. Hela det tänkta projektet kan således ses som samhällsnyttigt, eftersom det kommer att betjäna invånare/turismen i närområdet.

Målsättning: Med planlägningsarbetet stryks tre fritidstomter i Kalkskär stranddetaljplan, fritidstomterna flyttas i stället till Braxrevet. För ändamålet uppgörs en stranddetaljplan för Braxrevet. Den del av Kalkskär stranddetaljplan som planlägningsarbetet berör kommer att justeras utifrån det ovan presenterade.

Planlägningsarbetet behandlas och godkänns i Vörå kommun.

Planlägningsarbetets utförande: De allmänna mål som ställs på områdesplaneringen i markanvändnings- och bygglagen 5 § utgör grund för planlägningsarbetet.

5.2 Miljöns nuvarande tillstånd

Braxrevet utgörs av en holme i Kalotfjärdens västra hörn. Holmen är stenig och orörd. Området består till största delen av skogsmark.

Stora Kalkskär är aktuellt som naturskyddsområde. Kalkskär är ur naturhänseende en unik plats i närområdet, bl.a. med tanke på dess fina och höga klippor. Största delen av Kalkskär utgörs av skogsmark.

Enligt den naturinventering som gjorts för detta ändamål finns inga hindrande omständigheter till planerna, tvärtom är det ur miljöns synvinkel bra att byggplatserna flyttas bort från Kalkskär till Braxrevet.

5.3 Den byggda miljön

På Braxrevet finns ingen bebyggelse. Inom ett avstånd på ca 400-500m finns fritidsbebyggelse.

På Kalkskär finns ringa bebyggelse. Den befintliga bebyggelsen ligger ca 400-500m söder om de aktuella och oförverkligade byggplatserna. Om nämnda byggplatser avlägsnas sker således ingen/ytterst ringa förändring i den byggda miljön på Kalkskär.

5.4 Markägoförhållanden

Planläggningsområdet ägs av Maxmo skärgårds samfällighet.

5.5 De riksomfattande målen för områdesanvändningen

De riksomfattande målen för områdesanvändningen (Statsrådets beslut 30.11.2000) fick laga kraft 26.11.2001 och revideringen av dem trädde i kraft den 1.3.2009. De riksomfattande målen för områdesanvändningen är grupperade enligt sakinnehåll i följande helheter:

1. Fungerande regionstruktur
2. Enhetligare samhällsstruktur och kvalitet på livsmiljön
3. Kultur och naturarv, rekreation i det fria och naturresurser
4. Fungerande förbindelsenät och energiförsörjning
5. Specialfrågor i Helsingforsregionen
6. Helheter av särskild betydelse som natur- och kulturmiljöer.

Av ovanstående lista berör planläggningsarbetet punkt 3.

5.6 Landskapsplan

För kustområdet i Österbotten gäller Österbottens landskapsplan (*fastställd: 21.12.2010*). I inledningsorden beskrivs landskapsplanen på följande sätt;

"Landskapsplanen är en plan på lång sikt. Lösningarna i planen påverkar betydligt förutsättningarna för förverkligandet av en hållbar utveckling. Målet med planeringen är att skapa förutsättningar för en bra livsmiljö och främja en ekologiskt, ekonomiskt, socialt och kulturellt hållbar utveckling i Österbotten. Planen behandlar bl.a. ramarna för utvecklingen av region- och samhällsstrukturen, tryggar förutsättningarna för genomförandet av de regionala nätverksstrukturerna och säkerställer de största behoven av naturskydd, kulturmiljö och rekreation. Områdesreserveringar har anvisats i den mån och med den noggrannhet som man har ansett vara nödvändigt med tanke på de riksomfattande eller landskapsomfattande målen för områdesanvändning eller för att områdesanvändningen i flera kommuner ska samordnas."

För Braxrevet finns inga beteckningar i landskapsplanen. Kalkskärs norra ända (landstigningsplats) är i landskapsplanen angett som ett rekreationsobjekt/turistattraktion.

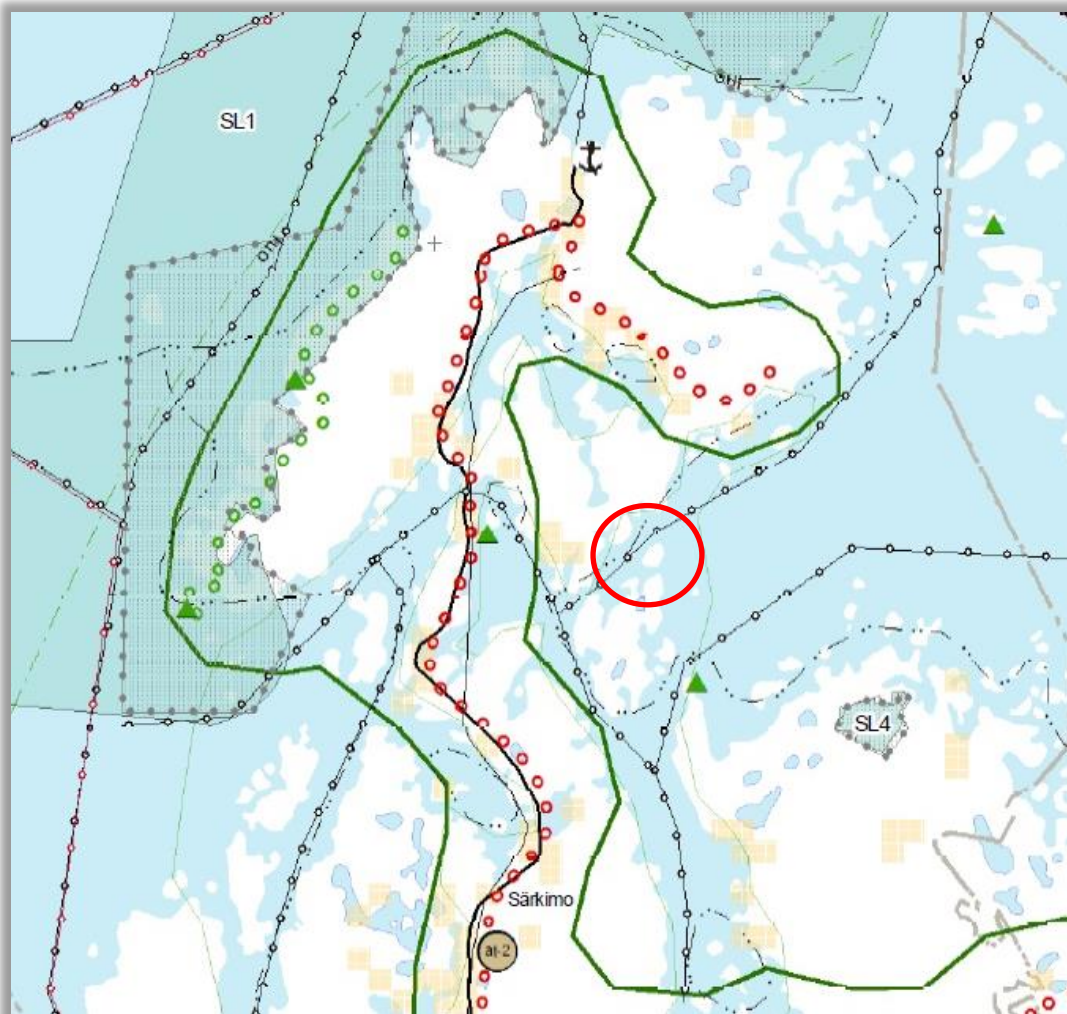


Bild 6. Utdrag ur Österbottens landskapsplan.

5.6.1 Etapplandskapsplan 1

Etapplandskapsplan 1 - Lokalisering av kommersiell service godkändes av landskapsfullmäktige 14.5.2012 och fastställdes av miljöministeriet 4.10.2013.

För planläggningsområdet finns inga reserveringar i etapplandskapsplanen.

5.6.2 Etapplandskapsplan 2

Etapplandskapsplan 2 - Förnyelsebara energiformer och deras placering i Österbotten godkändes av landskapsfullmäktige 12.5.2014 och fastställdes av miljöministeriet 14.12.2015.

För planläggningsområdet finns inga reserveringar i etapplandskapsplan 2.

5.7 Generalplan

Maxmo skärgård berörs av Maxmo strandgeneralplan. Braxrevet är i strandgeneralplanen planlagt med M-beteckning, vilket anger jord- och skogsbruksdominerat område.

Stora Kalkskär berörs inte sedan tidigare av någon generalplan.

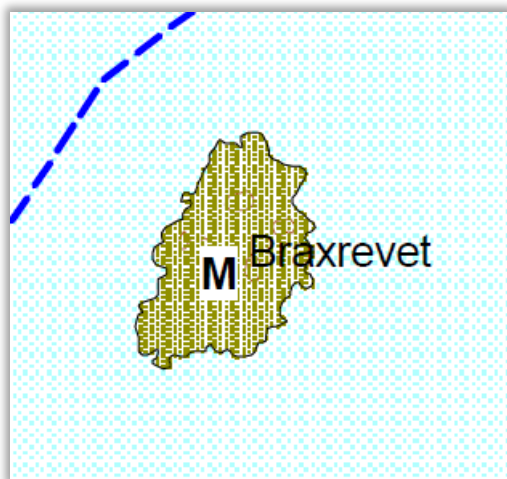


Bild 7. Utdrag ur strandgeneralplan.

5.8 Detaljplan

Braxrevet berörs inte sedan tidigare av någon stranddetaljplan.

Stora Kalkskär är sedan tidigare stranddetaljplanerat. En ändring görs således av den gällande planen då byggplatserna flyttas bort därifrån.

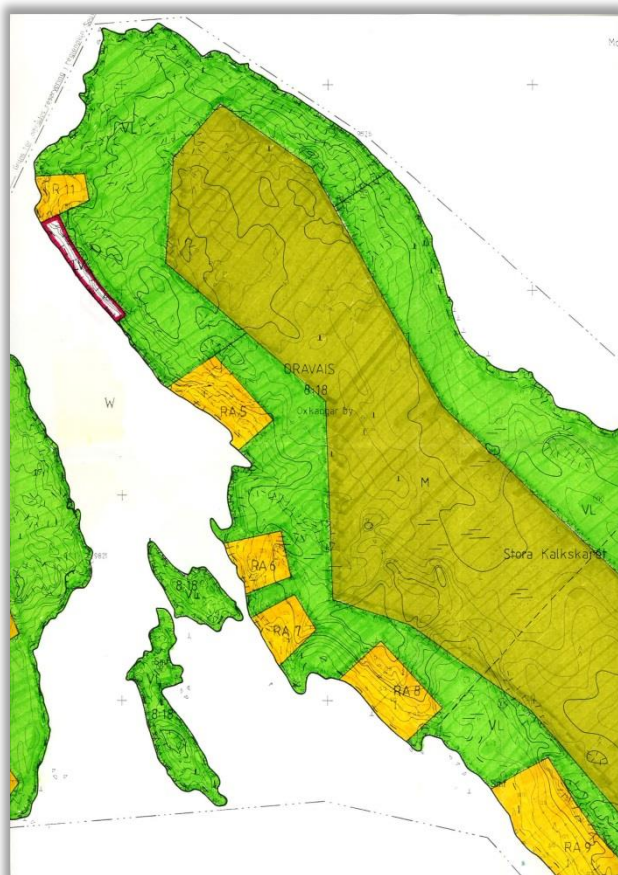


Bild 8. Utdrag ur stranddetaljplanen.

5.9 Baskarta

En tidsenlig baskarta för Braxrevet kommer att uppgöras.

Över Stora Kalkskär finns en tidsenlig baskarta.

6. BEFINTLIGA UTREDNINGAR OCH UTREDNINGAR SOM SKALL UTARBETAS

För planläggningsarbetet finns följande utredningar/rapporter att beakta:

- Naturinventering: *Naturinventering (2016)*

7. UTKAST OCH ALTERNATIV

Under planläggningsarbetet uppgörs ett markanvändningsalternativ för stranddetaljplan, vilket ligger till grund för det fortsatta planläggningsarbetet. Alternativet uppgörs med beaktan av målsättningarna.

8. BEDÖMNING AV KONSEKVENSER

MBL 9 § - Utredning av konsekvenserna när planer utarbetas

En plan ska grunda sig på planering som omfattar bedömning av de betydande konsekvenserna av planen och på sådana undersökningar och utredningar som planeringen kräver. När planens konsekvenser utreds ska planens uppgift och syfte beaktas.

När en plan utarbetas ska miljökonsekvenserna, inklusive de samhällsekonomiska, sociala och kulturella konsekvenserna, samt övriga konsekvenser av planen och av undersökta alternativ utredas i behövlig omfattning. Utredningarna ska omfatta hela det område där planen kan tänkas ha väsentliga konsekvenser.

Delobjekten för bedömningen av konsekvenserna baserar sig på markanvändnings- och bygglagen. Enligt lagens 9 § och Markanvändnings- och byggförordningens 1 § bedöms i samband med utarbetningen av planen konsekvenserna för:

- 1) människors levnadsförhållanden och livsmiljö,
- 2) marken och berggrunden, **vattnet**, luften och klimatet,
- 3) växt- och djurarter, **naturens mångfald** och naturresurserna,
- 4) region- och samhällsstrukturen, samhälls- och energiekonomin och trafiken
- 5) stadsbilden, **landskapet**, kulturarvet och **den byggda miljön**.
- 6) utvecklingen av en fungerande konkurrens inom näringslivet.

I ovan nämnda listan är de sannolikt betydande konsekvenserna i samband med utarbetandet av planen utmärkta **med fet stil**.

MBL 73 § - Särskilda krav på innehållet i en general- och detaljplan som gäller fritidsbebyggelse på strandområden

När en generalplan eller detaljplan (*stranddetaljplan*) utarbetas för att i huvudsak reglera fritidsbebyggelse på ett strandområde, skall det utöver vad som i övrigt bestäms om general- eller detaljplaner ses till att

- 1) det planerade byggandet och annan markanvändning lämpar sig för strandlandskapet och omgivningen i övrigt,
- 2) naturvård, landskapsvärden, rekreationsbehov, vattenvård och vatten och avlopp samt vattens, terrängens och naturens särdrag beaktas även i övrigt, samt att
- 3) det kvarstår ett tillräckligt stort sammanhängande obebyggt område på strandområdena.

9. INTRESSENTER OCH SAKKUNNIGA

Intressenter är markägarna och de vars boende, arbete eller andra förhållanden kan påverkas betydligt av planen samt de myndigheter och sammanslutningar vars verksamhetsområde behandlas i planläggningsarbetet.

Intressenter har möjlighet att delta i beredningen av planen, bedöma verkningarna av planläggningsarbetet och skriftligen eller muntligen uttala sin åsikt om saken (enligt MBL 62 §).

Som intressenter i planläggningsarbetet har följande definierats (enligt MBF 28 §):

Myndigheter och sammanslutningar vars verksamhetsområde behandlas i planlägningsarbetet:

- VÖRÅ KOMMUNS FÖRVALTNINGSENHETER – (Vöråvägen 18, FI-66000 VÖRÅ)
- NTM-CENTRALEN I ÖSTERBOTTEN (Närings-, Trafik- och Miljöcentralen) – (PB 262, 65101 VASA)

Områdets företag, lokala sammanslutningar och organisationer vars bransch berörs av planlägningsarbetet. Alla de vars boende, arbete eller övriga förhållanden kan påverkas betydligt av planlägningsarbetet:

- Användare, innehavare, markägare och invånare i planlägningsområdet och dess influensområde.
- Föreningar och sammanslutningar, vilkas verksamhetsområde eller intressegrupper planlägningsarbetet kan ha konsekvenser för.

10. DELTAGANDE OCH VÄXELVERKAN

MBL 1 §

Lagens allmänna syfte

Syftet med denna lag är att reglera områdesanvändningen och byggandet för att på det sättet skapa förutsättningar för en bra livsmiljö och främja en ekologiskt, ekonomiskt, socialt och kulturellt hållbar utveckling.

Målet är också att tillförsäkra alla en möjlighet att delta i beredningen av ärenden och att säkerställa att planeringen är högklassig och sker i växelverkan, att det finns tillgång till mångsidig sakkunskap och att det ges öppen information om de ärenden som behandlas.

MBL 6 §

Växelverkan och information om planläggningen

Beredningen av en plan skall på det sätt som bestäms i denna lag ske i växelverkan med de personer och sammanslutningar vars förhållanden eller intressen i avsevärd mån kan påverkas av planen.

Myndigheter som bereder planer skall informera om planläggningen så att de som berörs av saken har möjlighet att följa planläggningen och påverka den.

Information om att planlägningsarbetet har inletts, program för deltagande och bedömning samt utkast

- Myndigheternas samråd under beredningsskedet hålls, vid behov, innan kommunen ger intressenterna tillfälle att framföra åsikter (enligt MBL 66 § och MBF 26 §). *Nödvändigheten överenskomms med NTM-centralen.*
- Att planlägningsarbetet har inletts och om offentligt framläggande informeras genom kungörelse i lokaltidningarna, på kommunens anslagstavla och på kommunens internetsida.
- Program för deltagande och bedömning och ett utkast finns offentligt framlagt (enligt MBL 63 §, MBL 62 § och MBF 30 §), under minst 14 dagar, på kommunens anslagstavla och på kommunens internetsida.
- Under tiden programmet för deltagande och bedömning och utkastet är offentligt framlagt finns möjlighet att ge skriftliga och muntliga åsikter i enlighet med kungörelsen. Begäran om utlåtande från förvaltningar och myndigheter.

Utarbetande av förslag

- Om offentligt framläggande informeras genom kungörelse i lokaltidningarna, på kommunens anslagstavla och på kommunens internetsida.
- Förslaget finns offentligt framlagt (enligt MBL 65 §, MBF 27 § och MBF 28 §), under 30 dygn, på kommunens anslagstavla och på kommunens internetsida.
- Under tiden förslaget är offentligt framlagt finns möjlighet att ge skriftliga och muntliga anmärkningar i enlighet med kungörelsen. Begäran om utlåtande från förvaltningar och myndigheter.

- Myndigheternas samråd hålls när förslaget varit offentligt framlagt och anmärkningar och utlåtanden erhållits (enligt MBL 66 § och MBF 26 §). *Nödvändigheten överenskomms med NTM-centralen.*
- Styrelsebehandling, godkännande av förslaget och sändning för fullmäktigebehandling.
- Fullmäktigebehandling, godkännande av förslaget.
- Information om godkännandet av plan (enligt MBL 67 § och MBF 94 §).
- Tillkännagivande av planen (enligt MBF 95§).

11. TIDTABELL

Riktgivande tidtabell:

Projektets inledning	- våren 2016
PDB/Utkast	- hösten 2016
Förslag	- vintern 2017
Godkänd plan	- sommaren 2017

Målet är att detaljplanen skall vara klar för behandling i kommunfullmäktige under sommaren 2017.